



Federația Elevilor din România

## Federația Elevilor din România

Nr.: 5/02.07.2019

### COMUNICAT DE PRESĂ

## **Asociația Elevilor din Constanța solicită Avocatului Poporului să sesizeze Curtea Constituțională în cazul ordonanței abandonului școlar!**

**Federația Elevilor din România solicită Avocatului Poporului să sesizeze prin excepție de neconstituționalitate Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2019, din cauza efectelor majore pe care aceasta le are asupra creșterii abandonului școlar, lăsând zeci de mii de elevi fără transport spre unitățile de învățământ la care studiază.**

Precizăm că Asociația Elevilor din Constanța a acționat anul trecut în instanță Consiliul Județean Constanța pentru refuzul de a acorda aceste facilități. Dosarul a fost înregistrat pe rolul Tribunalului Constanța sub nr. 5125/118/2018. Consiliul Județean Constanța s-a apărat invocând anumite acte administrative emise de Guvern și Ministerul educației, acte care nu mai erau în vigoare, fiind abrogate tacit. În primă instanță, Asociația Elevilor din Constanța a pierdut procesul cu Consiliul Județean Constanța, ca urmare a unor confuzii făcute de aceasta cu privire la calificarea reducerilor și cu privire la valabilitatea actelor administrative. AEC a formulat recurs care este pe rolul Curții de Apel Constanța. În urma demersurilor AEC, Ministerul educației a abrogat Ordinul nr. 4055/1996 prin Ordinul nr. 4223/2019. Fără a intra într-o discuție tehnică, precizăm că argumentele invocate de AEC sunt prevăzute în Legea nr. 92/2007, cum ar fi:

Federația Elevilor din România

“Articolul 19<sup>1</sup>

În relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii.

Art. 42

(4) Subvenția pentru facilitățile prevăzute la art. 19<sup>1</sup> se acordă operatorului de transport public din bugetul local pentru transportul local și din bugetul județean pentru transportul județean, în condițiile legii.”



Federația Elevilor din România

## Federația Elevilor din România

---

Ca urmare a modificărilor aduse Legii nr. 92/2007, articolul 42 alin. (4) are următorul cuprins:

“(4) Compensația pentru facilitățile prevăzute la art. 19<sup>1</sup> se acordă operatorului de **transport public din bugetul local în condițiile legii.**”

De asemenea, prin ordonanța adoptată de guvern, articolul 43 din Legea nr. 92/2007 se modifică în sensul excluderii transportului județean din sfera serviciilor la care se oferă compensații.

În acest moment, **nu mai există bază legală pentru acordarea de reduceri și compensații pentru transportul județean.**

În al doilea rând, așa cum rezultă și din preambulul ordonanței, aceasta a fost adoptată pentru ca din bugetul județean să nu se acorde compensații: “Ținând cont că transportul rutier județean de persoane, considerat ca serviciul public determină efort bugetar în sarcina bugetelor locale ale județelor”.

În al treilea rând, ordonanța de urgență a fost emisă astfel încât funcționarea transportului județean să nu se mai afle sub incidența Regulamentului nr. 1370/2007. Acest lucru a fost “necesar” pentru că operatorii de transport “s-au înțeles” cu Guvernul și cu Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România pentru a le fi prelungite licențele și traseele cu încă 4 ani. Acest lucru nu s-ar fi putut face fără eliminarea caracterului de serviciu public al transportului județean deoarece, începând cu 3 decembrie 2019, atribuirea contractelor de servicii publice aferente ar fi trebuit să fie făcută conform regulamentului, printr-o procedură competitivă.

“Art. 8 (2) Fără a aduce atingere alineatului (3), atribuirea de contracte de servicii publice feroviare și rutiere respectă articolul 5 începând cu **3 decembrie 2019**. În această perioadă de tranziție, statele membre trebuie să ia măsuri pentru a se conforma treptat dispozițiilor articolului 5, cu scopul de a evita eventuale probleme structurale grave legate, în special, de capacitatea de transport.”

Practic, autoritățile publice au sacrificat elevii, studenții, pensionarii, veteranii și până la urmă toți călătorii care folosesc transportul județean “pentru a avea liniște”.



Federația Elevilor din România

## Federația Elevilor din România

---

În al patrulea rând, ca urmare a faptului că nu mai sunt incidente dispozițiile Regulamentului nr. 1370/2007, nu mai fi acordate compensații (subvenții). Dacă s-ar acorda compensații, ar trebui aplicat Regulamentul, iar atribuirea nu s-a făcut conform regulamentului. Acest aspect este evidențiat și în preambulul ordonanței de urgență: “De asemenea, în lipsa neadoptării, există riscul ca România să fie pasibilă de consecințele negative ale nerespectării Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 de către autoritățile administrației publice județene”.

În al cincilea rând, precizăm că exista 2 facilități (obligații de serviciu public) referitoare la elevi:

- tariful redus cu minimum 50% ca regulă; gratuitate - pentru orfani elevii cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială, în condițiile legii, sau tutela;
- tarif maximal - pentru elevii care fac naveta.

Cu privire la aplicarea tarifului maximal, arătăm că acesta a fost introdus prin OUG 69/2016. Dispozițiile acestuia stabilesc că “Prin derogare de la prevederile art. 43 lit. b) din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, tariful maxim per kilometru aferent abonamentului de transport rutier prevăzut la alin. (3) se stabilește și se actualizează prin hotărâre a Guvernului”. Or, transportul județean iese de sub sfera Legii nr. 92/2007, articolul 43 urmând să aibă următorul cuprins:

„b) tarifele se actualizează periodic prin indexare cu indicele de creștere a prețurilor de consum, potrivit Institutului Național de Statistică, prin hotărâre a consiliilor locale sau a Consiliului General al Municipiului București”

Înainte, articolul 43 lit. b) avea următorul cuprins: “b) tarifele se actualizează periodic prin indexare cu indicele de creștere a prețurilor de consum, prin hotărâre a consiliilor locale, **consiliilor județene**, a Consiliului General al Municipiului București sau a adunării generale din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz”.



Federația Elevilor din România

## **Federația Elevilor din România**

---

Așadar, nu vor mai exista tarife maxime la transportul județean. Redăm preambulul OUG 69/2016: “ținând cont de faptul că tarifele practicate de operatorii de transport public variază foarte mult pentru aceeași distanță, prețurile maxime fiind de până la 8 ori mai mari decât prețurile minime, în condițiile în care aceștia operează pe o piață reglementată în regim de monopol, iar decontarea integrală de către Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice a prețului abonamentului pentru elevi ar putea genera comportament oportunist din partea operatorilor de transport”.

**Pe această cale, solicităm Avocatului Poporului să salveze zecile de mii de elevi ce se află în situația de a nu mai putea merge la școală din cauza dezinteresului Guvernului față de învățământul românesc.**

### **BIROUL DE PRESĂ AL FEDERAȚIEI ELEVILOR DIN ROMÂNIA**

Federația Elevilor din România (FER) este o organizație neguvernamentală în curs de înființare, care își asumă reprezentarea drepturilor și intereselor comune ale tuturor elevilor din învățământul preuniversitar din România. FER este compusă din toate asociațiile reprezentative ale elevilor din România existente la acest moment: Asociația Elevilor din Constanța, Asociația Elevilor din Bacău, Asociația Elevilor din Maramureș, Asociația Elevilor din Călărași, Asociația Vâlceană a Elevilor și Asociația Elevilor din București și Ilfov.

Federația Elevilor din România